

ПРОЕКТ

**Стратегия
развития библиотечного дела в Российской Федерации
на период до 2030 года**

Структура
стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации
на период до 2030 года

I. Общие положения

1. Мировые тенденции развития библиотечного дела
2. Текущее состояние библиотечного дела в России

II. Ключевые цели и задачи стратегии

III. Развитие основных направлений библиотечного дела

1. Модернизация библиотечной системы (сети) страны
2. Развитие и сохранение библиотечного фонда России
3. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек.
4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям
5. Кадровое обеспечение развития библиотечного дела
6. Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек

IV. Сценарии развития библиотечного дела

1. Инерционный
2. Базовый
3. Инновационный

V. Перечень показателей реализации настоящей Стратегии и этапы ее реализации. Прогнозные индикаторы

VI. Финансовое обеспечение

VII. Управление реализацией Стратегии

I. Общие положения

Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия) направлена на комплексное развитие библиотечного дела, модернизацию библиотечной системы страны, сохранение и пополнение библиотечных фондов, расширение свободного и равного доступа граждан к информации, совершенствование подготовки библиотечных кадров, внедрение информационных технологий и научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Настоящая Стратегия определяет цели, задачи, стратегические приоритеты, основные механизмы и показатели модернизации библиотек Российской Федерации как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний и системы национальной безопасности.

Правовую основу настоящей Стратегии составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Указы Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности»; от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»; от 9 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»; от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства (2018-2027 годы); от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в части развития муниципальных библиотек); от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р «Об утверждении стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года», постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 № 950 «Об утверждении Положения о государственной системе научно-технической информации», иные нормативные правовые акты, определяющие основные направления развития библиотечного дела.

Развитие библиотечного дела основано на следующих принципах:

сохранение российской культуры, традиционных ценностей в интересах национальной безопасности, укрепления единства нации, политической и социальной стабильности;

повышение качества жизни через обеспечение прав граждан на доступ к современной и достоверной информации;

обеспечение свободы выбора способов и средств доступа к информации и получения знаний;

обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа к государственным (муниципальным) услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества, пространству знаний в электронной среде;

сохранение и развитие сети общедоступных библиотек как площадок онлайн общения, предоставления свободного и равного доступа граждан к информации, услугам и знаниям, отличных от цифровых;

обеспечение защиты приоритетов государства и интересов граждан в информационной сфере, поддержка высокого уровня информации и услуг, соответствующего культурному и образовательному уровню граждан Российской Федерации.

При разработке Стратегии учтена необходимость развития механизмов межотраслевого взаимодействия и реализации межведомственных проектов (программ), координации деятельности заинтересованных федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, соответствующих общественных, научных, образовательных организаций, институтов гражданского общества и экспертного сообщества.

Стратегия является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в сфере развития библиотечного дела в субъектах Российской Федерации.

1. Мировые тенденции развития библиотечного дела

Развитие библиотек в мире на ближайшее десятилетие определяется принятым Организацией Объединенных Наций (Саммит ООН по устойчивому развитию, 2015 25 – 27 сентября 2015 года, Нью-Йорк). Итоговым документом повестки дня в области устойчивого развития: «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка ООН 2030)».

Во всем мире общественный доступ к информации позволяет людям принимать взвешенные решения, которые могут улучшить их жизнь через предоставление качественного образования, поддержку здравоохранения, культуры, науки и инноваций. Библиотеки входят в число ключевых учреждений, которые обеспечивают достижение этих целей.

Сегодня в мире 320 тыс. публичных библиотек и более 1 млн. парламентских, национальных, университетских, научных и исследовательских, школьных и специальных библиотек делают все возможное, чтобы информация и навыки, необходимые для ее использования, были доступны каждому, что делает библиотеки, в цифровую эпоху, крайне необходимыми для всех учреждениями. Они хранят информацию, чтобы обеспечить постоянный доступ к ней будущим поколениям, для эффективного использования информации, помогают людям развивать свой потенциал, предоставляют инфраструктуру для информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Предоставляют готовую надежную сеть местных учреждений, которая может охватить все группы населения.

Библиотеки поддерживают все цели устойчивого развития государств, поскольку они:

поддерживают обращение граждан к качественной и разнообразной информации, в том числе, приобщают детей и подростков к регулярному чтению книг;

продвигают универсальную грамотность, включая медийную и информационную, и навыки цифровой грамотности;

заполняют пробелы в доступе к информации и помогают правительству, гражданскому обществу и бизнесу лучше понять местные информационные потребности;

предоставляют место для реализации правительственных программ и сервисов;

развивают цифровую инклюзивность с помощью доступа к ИКТ благодаря усилиям сотрудников, помогающих пользователям получать новые навыки в области цифровой грамотности;

являются центрами научно-исследовательских сообществ;

сохраняют и предоставляют доступ к культуре и наследию мира.

Международное профессиональное библиотечное сообщество (национальные ассоциации) играет активную роль в координации усилий и повышении эффективности деятельности библиотек и видит их роль в следующих направлениях: поддержка культурного и творческого развития людей; развитие чтения и грамотности; развитие цифровых компетенций; помощь людям в реализации ими своего потенциала; содействие здоровой и более счастливой жизни; росту благосостояния людей; поддержка развития местных сообществ.

2. Текущее состояние библиотечного дела в России

По экспертным оценкам библиотечная система Российской Федерации насчитывает более 100 тыс. библиотек, располагающихся по всей территории страны и относящихся к ведению всех министерств, ведомств, органов государственной и муниципальной власти различных уровней, предприятий, организаций, учреждений. Библиотеки являются как самостоятельными юридическими лицами, так и входят в структуру других юридических лиц.

На 1 января 2020 года общий охват библиотечным обслуживанием населения страны составляет 36 %. Суммарный объем всех библиотечных фондов ежегодно увеличивается и уже достиг значения 1 млрд 700 млн единиц хранения.

Сеть общедоступных (государственных и муниципальных) библиотек насчитывает около 42 тыс. единиц, в число которых входят 8 федеральных, 261 центральная библиотека субъектов Российской Федерации, 3112 специализированных детских библиотек. Более 70% общедоступных библиотек и учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность расположены в сельской местности.

Более 40 тыс. единиц, составляют библиотеки сети образовательных организаций всех уровней, находящиеся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

В науке, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте и связи работают более 3,5 тыс. научных и научно-технических библиотек. Разветвленной сетью библиотек располагают Министерство обороны Российской Федерации и другие силовые ведомства страны. Последние годы увеличилось количество библиотек религиозных организаций. Различные ведомства формируют собственные статистические данные о деятельности библиотек, но обобщение этих данных в масштабе страны отсутствует.

Последние десятилетия российские библиотеки в своей деятельности столкнулись с технологическими и общественными вызовами:

бурное развитие IT-технологий, повлекшее за собой: проникновение во все сферы человеческой жизни; беспрецедентный рост потоков электронной информации; быстрое развитие разнообразия форматов электронных книг и их доступности;

переход страны на инновационную модель социально-экономического развития;

усиление роли некоммерческого сектора (социально ориентированных некоммерческих организаций) в создании культурного продукта, в оказании услуг в сфере культуры, появление новых форм партнерства;

перевод ответственности за развитие (да и само существование) общедоступных библиотек на региональный и муниципальный уровень.

Сформированная на протяжении многих десятилетий сеть библиотек всех систем и ведомств страны достигла положительных результатов.

В условиях кардинальных технологических перемен, процессов глобализации, беспрецедентного роста объемов информации библиотеки активно позиционируют себя в обществе в качестве незаменимого социально-коммуникативного института.

Отвечая на вызовы и используя открывшиеся возможности, библиотеки активно участвуют в общественной, экономической и культурной сферах жизни страны.

В 2014 году в России начал свою реализацию пилотный проект по созданию муниципальных модельных библиотек нового поколения. В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Культура» в 31 субъекте РФ открылись 134 библиотеки. Планируется, что к 2024 году более 700 муниципальных библиотек станут современными интеллектуальными и образовательными центрами. Модернизированные библиотеки являются моделью, по которой будут преобразовываться остальные муниципальные библиотеки России. Ряд регионов включились в данный процесс путем модернизации муниципальных библиотек за счет средств регионов и муниципалитетов.

В стране развиваются проекты корпоративного взаимодействия библиотек. Создана федеральная государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» (НЭБ), фонд которой уже превысил 4,5 млн. изданий по разным темам, количество обращений к ресурсам НЭБ в 2020 году превысило 5 млн. Составной частью НЭБ является «Национальная электронная детская библиотека» (НЭБД) – регулярно

пополняемая коллекция оцифрованных материалов, периодических изданий, диафильмов, частных собраний XVIII-XXI вв. для детей и о детях, которая насчитывает 19,5 тыс. документов.

Получили развитие региональные и межрегиональные корпоративные проекты по формированию баз данных, библиографическому учету и изучению документов краеведческого характера и др.

Число читателей библиотек, начиная с 2018 года, после отрицательной динамики последних десятилетий имеет тенденцию к росту и достигло значения 50 404,6 тыс., равно, как и количество посещений библиотек, составляющее 427 608,9 тыс. человек. Рост данных показателей демонстрирует востребованность библиотечных услуг гражданами страны.

Особой категорией пользователей библиотек являются дети, имеющие право на специализированное библиотечное обслуживание. Число детей-пользователей библиотек ежегодно растет в среднем на 1-2 % и составляет около 40% от общего количества пользователей библиотек.

Под методическим руководством специальных библиотек для слепых идет активная работа по обеспечению доступа к библиотечным услугам лиц с ограничениями жизнедеятельности, реализации положений Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

Статистика фиксирует устойчивую положительную динамику посещений библиотечных сайтов, где открыты виртуальные справочные службы. Все библиотеки, имеющие выход в Интернет, ведут активную работу в социальных сетях.

В стране создано консолидированное библиотечное сообщество, способное решать задачи модернизации российских библиотек для их успешной работы в цифровой среде и интеграции в глобальное информационное пространство.

Тем не менее, развитие библиотек в стране идет на фоне ряда негативных тенденций.

Недофинансирование библиотек. Из-за системного недофинансирования, коснувшегося в первую очередь приобретения новых книг, число новых поступлений в государственные библиотеки субъектов РФ и муниципальные библиотеки страны сократилось за 20 лет на 20,3 %. Обновляемость фонда снизилась до 1,9 %. При этом спрос на библиотечные документы высок и стабилен, что подтверждается книговыдачей, которая даже в этих условиях с начала нынешнего тысячелетия увеличилась на 53 %, но в настоящее время из-за отсутствия новых книг имеет тенденцию к снижению.

Особенно острая ситуация сложилась с фондами сельских библиотек, большая часть которых (более 70%) морально и физически устарела и не соответствует информационным потребностям и запросам современных пользователей.

Проблема низкого уровня комплектования характерна и для ведомственных библиотечных сетей.

Неудовлетворительная материальная база. Хотя за последние годы прослеживается некоторая положительная динамика по укреплению материально-технической базы общедоступных библиотек, в то же время почти 2 тыс. библиотечных зданий или помещений нуждаются в капитальном ремонте, а 191 находится в аварийном состоянии.

Недостаточный уровень информатизации библиотек. Современные информационные технологии являются тем инструментом, который определяет стратегию и тактику развития библиотек страны. Полноценный доступ в Интернет имеют только 62 % муниципальных библиотек, что серьезно тормозит их развитие как информационных центров местного сообщества.

Сокращение времени работы библиотек. Доступность библиотечных услуг снижается за счет массового перевода библиотек на работу по сокращенному графику. В ряде регионов в неполном режиме работает до 50-80 % от общего числа сельских библиотек. Одновременно идет процесс перевода обслуживания читателей со стационарной на внестационарную (создание вместо библиотек-филиалов пунктов выдачи). При этом, техническое оснащение внестационарного обслуживания не соответствует масштабам данного процесса. В среднем по стране на 1 специализированное транспортное средство внестационарного обслуживания приходится 234 пункта. 32 региона вообще не имеют ни одной специализированной транспортной единицы.

Сокращение числа библиотек. Последние 20 лет сеть библиотек в стране находится в состоянии неизменного сокращения. За указанный период количество общедоступных библиотек уменьшилось на 24,5 %. Сокращение наблюдалось во всех федеральных округах и обусловлено не только уменьшением населения в зоне обслуживания, но и недостаточным финансированием библиотечной сферы и другими причинами. Наиболее уязвимыми оказались сельские библиотеки, сеть которых с начала века уменьшилась на 25,7 %. Произошло значительное сокращение числа научных, научно-технических библиотек и др. ведомственных библиотек.

Реформирование библиотек. Для сети центральных библиотек субъектов Российской Федерации актуальна тенденция объединения в единое государственное учреждение или перевод их в статус муниципальных организаций, произошедшее в 27 субъектах Российской Федерации. В результате объединения наибольшему сокращению подверглись самостоятельные юношеские (для молодежи) библиотеки – на 37,5 % (15 ед.); сеть центральных детских библиотек уменьшилась на 28,9 % (22 ед.), сеть библиотек для слепых и слабовидящих – на 11,4 % (8 ед.).

Самостоятельные общедоступные библиотеки передаются в структуры культурно-досуговых центров, объединяются с музеями, общеобразовательными школами, архивами и другими организациями, что ведет зачастую к свертыванию или полному прекращению библиотечной

деятельности. Так, из 42,7 тыс. культурно-досуговых учреждений, согласно государственной статистике, библиотечной деятельностью заняты лишь 11,2% (4 777 ед.).

Реформирование широко затронуло ведомственные библиотеки, учредители которых принимали решения о перепрофилировании их деятельности, понижении ее статуса, переименовании и наделении ее несвойственными библиотекам функциями. В результате, оказалась практически свернута методическая деятельность центральных отраслевых библиотек, свелось к минимуму внутриведомственное и межведомственное библиотечное взаимодействие, что не могло не сказаться на качестве информационного обеспечения отраслей науки и производства.

Старение кадров библиотечных работников. В общедоступных библиотеках страны работают 126 тыс. человек, из них высшее образование имеют 46 % библиотечных специалистов, среднее профессиональное библиотечное – 19,9 %. Кадровый потенциал общедоступных библиотек также стремительно стареет. По возрастным характеристикам сотрудников старше 55 лет – 26,2 %. Наиболее малочисленной по количеству является группа специалистов до 30 лет – 7,2 %, что тормозит преобразование библиотек в современные, востребованные всеми группами населения, и прежде всего молодежью, социально-культурные центры.

Сокращение масштабов подготовки профессиональных кадров.

По специальности «Библиотековедение» ведут обучение свыше 70 организаций среднего профессионального образования (училища, техникумы, колледжи), включая 18 базовых. По направлению подготовки высшего образования – бакалавриата 51.03.06 «Библиотечно-информационная деятельность» в настоящее время действует 41 образовательная организация высшего образования, в том числе 19 институтов культуры (13 из них подведомственные Минкультуры России). Обучение по направлению подготовки высшего образования – магистратуры 51.04.06 «Библиотечно-информационная деятельность» осуществляет 14 образовательных организаций высшего образования. В то же время в последние годы по данному направлению наблюдается снижение общего количества студентов (на 50,6%) и бюджетных мест приёма (на 59,9%), сокращается соответственно и выпуск профильных высококвалифицированных специалистов (на 48,7%).

Отсутствие единой государственной системы сбора статистических сведений о состоянии библиотечного дела в стране в целом. Анализ состояние дел в отрасли невозможен без достоверных статистических данных.

В настоящее время государственная статистическая форма, фиксирующая библиотечную деятельность (6-НК) в своей полноте собирается лишь в системе библиотек ведения Министерства культуры и региональных и муниципальных органов культуры. Ведомственные и отраслевые сети библиотек представлены в ней неполно или вообще отсутствуют.

Вышеуказанные причины ведут к системному снижению процента охвата населения страны библиотечным обслуживанием, который с начала века уменьшился на 16,5 %.

II. Ключевые цели и задачи стратегии

Целью настоящей Стратегии является создание условий для устойчивого развития библиотечной сети страны, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, творческую самореализацию

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе создание органами власти и профессиональным сообществом системы требований и нормативов по обеспечению развития и модернизации библиотек, включая комплектование, материальное и ресурсное обеспечение, профессиональную переподготовку, информационные технологии и другие аспекты работы библиотек;

- запуск федеральных и региональных ведомственных программ, позволяющих решить ключевые проблемы деятельности библиотек, в том числе программ комплектования и сохранности библиотечных фондов;

- проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развитию деятельности библиотек;

- создание и развитие ИКТ систем и платформ федерального, регионального и корпоративного уровней;

- формирование профессиональных стандартов и компетенций, подготовки и переподготовки кадров библиотечной отрасли;

- формирование системы научно-методической поддержки деятельности библиотек всех уровней и ведомственной принадлежности.

III. Развитие основных направлений библиотечного дела

Решение основных задач Стратегии осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

1. Модернизация библиотечной системы (сети) страны

Важным направлением, дающим наибольший вклад в достижение целевых показателей Стратегии, является модернизация библиотечной системы (сети) страны. Сеть включает в себя общедоступные федеральные, государственные и муниципальные библиотеки, в том числе библиотеки, обслуживающие отдельные социальные категории пользователей – детские библиотеки, библиотеки для молодежи (юношеские библиотеки), специальные библиотеки для слепых и слабовидящих; библиотечные структуры в рамках культурно-досуговых учреждений, научные библиотеки, библиотеки образовательных организаций, библиотеки в системах учреждений иных министерств и ведомств, библиотеки религиозных организаций и общественных объединений, частные библиотеки и др.

Развитие и модернизация сети библиотек способствуют поддержанию стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов Российской Федерации.

Реализация данного направления предусматривает:

преодоление межведомственных барьеров в планировании, управлении и организации деятельности библиотек;

обеспечение поддержки корпоративных моделей взаимодействия библиотек вне зависимости от ведомственной и иной принадлежности;

внедрение комплексного подхода к управлению качеством библиотечного обслуживания через формирование системы стандартов качества;

обеспечение соблюдения требований доступной среды для людей с особенностями развития и формирование инклюзивного библиотечного пространства;

обеспечение приоритетного обслуживания детского населения страны;

массовое распространение опыта модернизации общедоступных библиотек на основе модельного стандарта.

Механизмы решения:

закрепление в законодательных актах, регулирующих научную и производственную сферы, указания на деятельность библиотек, как на необходимую составную часть научной, информационной и образовательной деятельности соответствующей отрасли науки и производства;

создание совещательного органа, представляющего министерства и ведомства, имеющие сети библиотек, с наделением его функциями руководства межведомственным взаимодействием;

формирование нормативной базы для активного участия профессионального библиотечного сообщества в межбиблиотечном взаимодействии;

разработка, внедрение и контроль соблюдения норм материального и ресурсного обеспечения деятельности библиотек в условиях стационарного обслуживания пользователей и технической обеспеченности организации внестационарного обслуживания читателей библиотек, в том числе для формирования инклюзивного библиотечного пространства;

воссоздание системы государственных программ в области развития библиотечного дела как эффективного механизма решения актуальных проблем отрасли с помощью субсидированной поддержки со стороны бюджетов разных уровней;

формирование системы стандартов качества организации библиотечной деятельности, разработка инструментариев для их внедрения.

2. Развитие и сохранение библиотечного фонда России

Библиотека является хранителем культурного, исторического и научного наследия, воплощенного в ее фондах и других информационных ресурсах. При этом библиотека должна не только хранить, но и создавать,

приумножать их, предоставлять в общественное пользование материалы, в том числе региональной, краеведческой и локально-исторической тематики.

Комплектование библиотек является также стабильным механизмом поддержания отрасли книгоиздания. За счет комплектования книжных фондов библиотек осуществляется до 10% реализации рынка книжных изданий.

Реализация данного направления предусматривает:

обеспечение целевой государственной поддержки комплектования библиотечных фондов библиотек России;

координацию деятельности библиотек всех типов и ведомственной принадлежности по изучению, сохранению, формированию и продвижению (популяризации) библиотечных фондов России;

развитие Национальной электронной библиотеки (НЭБ) на принципах согласования интересов производителей документов, получателей обязательного экземпляра документов и конечных потребителей;

создание централизованной системы мониторинга физического состояния и условий хранения документов библиотечных фондов России;

обеспечение поддержки и повышение эффективности деятельности сети региональных центров консервации и реставрации с учетом мировой практики.

Механизмы решения:

восстановление системы государственных трансфертов поддержки комплектования общедоступных библиотек;

разработка дорожной карты формирования общероссийской системы координационных центров по работе с фондами библиотек различной ведомственной принадлежности;

формирование сети региональных центров консервации и реставрации, в том числе их материального и ресурсного обеспечения, усиление федеральной поддержки региональных центров по работе с книжными памятниками;

разработка дифференцированной системы контрольных показателей и нормативов книгообеспеченности библиотек, а также требований обновляемости библиотечных фондов с учетом уровня подчиненности библиотек (федеральный, региональный, муниципальный), их типа (научные, общедоступные и т.д.), ведомственной принадлежности. Включение данных показателей в оценку эффективности деятельности учредителей библиотек.

формирование сети региональных репозиторий (обменно-резервных хранилищ) документов на специальных носителях и малоспрашиваемой литературы с возможностью ее использования в библиотеках обслуживаемой зоны;

разработка услуг по страховому хранению информационных ресурсов библиотек, позволяющей снизить общеотраслевые затраты на обеспечение их безопасности и сохранности.

3. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек

Быстрый темп проникновения цифровых технологий во все сферы жизни современного общества, изменение способов производства и потребления информации влечёт за собой изменение моделей информационно-библиотечного обслуживания пользователей. С одной стороны, библиотеки остаются хранителями накопленных знаний в традиционном бумажном формате, с другой – стремительно развивающиеся процессы цифровизации требуют от библиотек разработки и внедрения принципиально новых форматов и методов работы.

Следствием цифровой трансформации библиотек должен стать: перевод основных процессов, обеспечивающих жизнедеятельность библиотек, на цифровые технологии; формирование цифровой среды библиотеки, ориентированной на потребности разных групп населения; выравнивание ситуации по активности и уровню цифровизации библиотек по сравнению с другими учреждениями культуры и науки; формирование у IT-сообщества отношения к библиотеке как к равноправному и перспективному партнеру; встраивание библиотеки в цифровую инфраструктуру территории как действующего субъекта формирования цифровой грамотности населения.

Наряду с традиционными печатными изданиями должно осуществляться пополнение библиотечных фондов электронными документами. Также неотъемлемой частью должно стать обеспечение доступа к российским и зарубежным удаленным информационным ресурсам (базам данных, электронным библиотекам и др.).

Однако в настоящее время наблюдается существенное отставание библиотек страны в области развития информационно-коммуникативных и внедрения современных цифровых технологий и, как следствие, недостаточно качественный уровень информационно-библиотечного обслуживания пользователей.

Реализация данного направления предусматривает:

повышение эффективности и качества информационно-библиотечного обслуживания, за счет привлечения новых пользователей на основе автоматизации технологических процессов и цифровизации услуг, предоставления качественного и актуального цифрового контента;

объединение библиотечных, архивных и музейных информационных ресурсов в единое национальное цифровое культурное пространство на основе связанных данных;

разработку единых стандартов, на основе которых может быть обеспечена возможность взаимодействия библиотечных автоматизированных систем и автоматизированных систем учета и распространения книжной продукции и периодики;

обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа пользователей библиотек к государственным услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества,

пространству знаний в электронной среде, в том числе с использованием возможностей Электронного правительства и Национальной электронной библиотеки.

Механизмы решения:

обеспечение публичных библиотек страны качественным широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе обеспечение технической возможности подключения и субсидирование оплаты услуг связи;

формирование программно-аппаратных комплексов библиотек в соответствии с современным уровнем технологического развития, международными и национальными стандартами информационной отрасли;

разработка и внедрение облачной платформы и технологических стандартов стационарного и дистанционного информационно-библиотечного обслуживания;

внедрение модели открытой библиотеки (OPEN+), предполагающей продленное время работы библиотеки (в том числе без участия библиотекаря), на основе применения современных технологий самообслуживания;

разработка системы «одного окна» для доступа библиотек страны/населения к единой ресурсной базе, как бесплатную государственную услугу;

развитие цифрового присутствия библиотек в физическом пространстве внешней среды через инфокиоски и другие визуальные и звуковые элементы;

формирование проактивного подхода в обслуживании пользователей библиотек, направленного на опережение потребности читателя;

разработка и внедрение методов автоматической классификации и предметизации полнотекстовых ресурсов с использованием методов искусственного интеллекта.

4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям

Библиотеки – важнейший социальный институт, поддерживающий и продвигающий идеи демократии, государственные реформы, активно влияющий на процессы науки, образования, социального развития, экономики, культуры. Основным объектом внимания библиотеки является пользователь, его общественные и личные интересы и потребности, что ведет к решению фундаментальных задач устойчивого развития общества и государства, а обеспечение равного доступа к достоверной информации остаётся важнейшим приоритетом в работе библиотек.

В целях расширения доступа граждан к достоверной информации, повышения роли библиотек в научном и образовательном процессах, осуществления библиотеками функции поддержки и продвижения чтения и формирования высокой культуры чтения и информационной культуры пользователей, сокращения негативного воздействия информационных технологий на физическое и ментальное здоровье человека, необходимо

сосредоточиться на реализации и развитии ряда приоритетных проектов, максимально влияющих на решение этих задач.

Реализация данного направления предусматривает:

трансформацию библиотек в универсальные центры управления информационными потоками, ресурсами и услугами в условиях стирания границ (географических, ментальных, ведомственных и т. д.);

формирование и продвижение устойчивого образа библиотеки в обществе как пространства знаний и свободного общения, сочетающего в себе все формы работы с информацией на основе свободного и равного доступа;

формирование образа библиотеки как источника легитимной и достоверной информации в условиях роста потоков фейковой информации.

Механизмы решения:

создание Национального библиографического ресурса как единой системы сбора, обработки и продвижения социально значимой информации;

активизация деятельности библиотек в области продвижения цифровой грамотности среди населения, формирования информационной культуры пользователей и информационной гигиены;

развитие и поддержка корпоративных, межведомственных проектов, в области каталогизации и оцифровки документов;

совершенствование системы поиска библиографической и полнотекстовой информации на базе современных поисковых платформ, внедрение методов интеллектуального поиска, разработка и внедрение системы тематического поиска на основе связанных открытых данных (LOD);

разработка программы поддержки чтения (особенно, чтения детей, подростков и юношества), включающей развитие рекомендательной и научно-библиографической деятельности библиотек с учетом развития информационных и цифровых технологий;

поддержка разработки библиотеками собственных информационных, знаниевых ресурсов прежде всего, связанных с краеведением;

внедрение в формы обслуживания пользователей системы информационного кураторства.

5. Кадровое обеспечение развития библиотечного дела

Возрастание роли библиотек в решении экономических, социальных и культурных задач развития страны предполагает обеспечение отрасли квалифицированными, мотивированными на результат и развитие кадрами.

Последовательное развитие и внедрение информационно-коммуникативных, цифровых технологий в практику работы библиотек неизбежно повлечет замену части традиционных форм работы библиотекаря автоматизированными, роботизированными системами (в том числе с использованием искусственного интеллекта). Это предполагает, с одной стороны, расширение спектра профессий, необходимых для обеспечения жизнедеятельности библиотеки в условиях цифровой экономики, с другой – приоритетное развитие общекультурной, творческой, коммуникативной

составляющей библиотечной профессии и, как следствие, усиление гуманитарной подготовки и переподготовки библиотечных специалистов, работающих непосредственно с пользователями. Это особенно актуально для библиотекарей, обслуживающих детей, так как в библиотеки пришли «новые цифровые дети».

В настоящее время существует определённый разрыв между требованиями интенсивно меняющейся библиотечной практики, развитием новых услуг и форм обслуживания пользователей и имеющимися профессиональными компетенциями сотрудников библиотек.

Это во многом обусловлено отсутствием чётко скоординированной преемственности базового образования с системой профильной переподготовки и повышения квалификации, недостаточной работой по выстраиванию карьерной навигации учащихся в направлении библиотечных профессий. В результате, наблюдается недостаточный приток молодёжи и общее старение кадрового состава.

Одновременно заметна тенденция активизации добровольчества (волонтёрства) в деятельности библиотек, что отражает общий развивающийся тренд взаимодействия общественности и государственных организаций, имеющий хорошие перспективы.

Реализация данного направления предусматривает:

оценку текущего состояния и прогноз кадровой ситуации в библиотечной сфере в целом по стране;

актуализацию нормативно-правовой базы в соответствии с текущими и перспективными задачами отраслевой кадровой политики, в том числе для формализации деятельности волонтеров в библиотеке;

формирование единого механизма государственного заказа на обучение (среднее профессиональное и высшее образование по направлениям подготовки высшего образования – бакалавриата и магистратуры «Библиотечно-информационная деятельность»), профессиональную переподготовку и регулярное повышение квалификации сотрудников по ключевым направлениям модернизации отрасли;

развитие на базе федеральных и региональных библиотек практико-ориентированного обучения по дополнительным профессиональным программам и переподготовке профильных специалистов, с акцентированием внимания на подготовке кадров, осуществляющих свою деятельность в отдаленных и малонаселённых территориях, работающих с детьми, в том числе с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

развитие состязательности в библиотечном деле, с созданием условий для освоения и трансляции лучших отечественных и зарубежных профессиональных практик, распространением передового опыта и технологий в библиотечной сфере, в том числе по формированию и деятельности управленческих, проектных команд, повышением профессионального мастерства и внедрением стандартов обслуживания;

межведомственный мониторинг реализации программ высшего библиотечного образования;

межведомственная координация государственного заказа на подготовку по ступеням бакалавриата и магистратуры;

развитие общественно-государственных профессиональных центров сертификации библиотечных специалистов;

формирование регламентирующей и методической базы для определения объема и границ формализации отношений библиотеки и добровольцев (волонтеров) при обязательности разграничения функциональных обязанностей между штатным персоналом и волонтерами;

привлечение на работу в библиотеку специалистов из других сфер деятельности с актуальными компетенциями с обязательной их последующей адаптацией к особенностям работы современной библиотеки;

содействие повышению престижа библиотечной профессии и имиджа библиотек как места работы, привлечению в библиотечное дело социально активных молодых специалистов разного профиля.

Механизмы решения:

разработка методологии и создание системы мониторинга и прогнозирования кадровой потребности в библиотечной сфере на среднесрочную перспективу на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

формирование нормативно-правовой базы (утверждение профессиональных стандартов специалистов библиотечно-информационной деятельности) с учетом усиливающейся полифункциональности видов деятельности современных библиотек;

расширение профилированного целевого обучения специалистов по направлению подготовки высшего образования – магистратуры «Библиотечно-информационная деятельность»;

разработка комплекса мер по привлечению в профессию молодых специалистов и закреплению их в библиотеках с учётом региональных особенностей;

формирование системы подготовки квалифицированных кадров по специальностям: реставраторов и хранителей фондов, специалист в области цифровой грамотности населения;

разработка системы подготовки цифровых волонтеров – помощников библиотекарей в обучении населения цифровой грамотности и проведения мероприятий, продвигающих идеи цифровой грамотности;

разработка методик и форматов профориентации (карьерной навигации) старшеклассников на библиотечно-информационную деятельность в контексте выстраивания их будущей карьерной траектории.

6. Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек

В условиях децентрализации системы управления методическая функция является системообразующей для всей библиотечной отрасли страны. Эта деятельность способствует формированию единой системы организации библиотечного обслуживания населения конкретной территории

и/или отдельной сети библиотек страны, обеспечивает обмен успешными профессиональными практиками. Приоритетное развитие получает региональное звено системы, что создает новые возможности для учета конкретных потребностей библиотек в методическом обеспечении.

Постоянный мониторинг ситуации, систематический сбор и обработка информации о различных аспектах работы библиотек, выявление проблемных зон и тенденций развития являются основой для определения выбора приоритетов деятельности в соответствии с намеченными стратегическими целями.

Результативность научно-методической деятельности библиотек напрямую зависит от четкого представления о векторах развития современной библиотеки.

Научно-исследовательская деятельность является, с одной стороны, самостоятельной областью деятельности библиотек, с другой – это необходимая часть их научно-методической (и практической) деятельности. Разнообразие факторов, влияющих на состояние библиотечного дела, требует проведения исследований самого различного характера.

Одновременно библиотеки являются активными участниками научно-исследовательской деятельности, реализуемой в стране, в частности проводя библиометрические и наукометрические исследования, участвуя в реализации программ научно-технологического развития Российской Федерации.

Положительные тенденции в развитии научно-методической деятельности во многих регионах сдерживаются рядом факторов: недостаточная степень разработанности современных подходов к научно-исследовательской, методической работе в условиях быстрого развития цифровых технологий; дефицит кадров, способных выполнять сложные методические, исследовательские задачи; недостаточное финансирование научно-методических мероприятий и, как следствие, их резкое сокращение.

Реализация данного направления предусматривает:

усиление роли универсальных, отраслевых и специализированных федеральных библиотек как сетевых координационных научно-методических центров и центров повышения квалификации библиотечных специалистов. Позиционирование региональных библиотек субъектов Российской Федерации, как координаторов формирования системы мероприятий повышения квалификации для специалистов библиотек муниципального уровня;

обеспечение целевой методической поддержки библиотечно-информационного специализированного обслуживания особых категорий пользователей, в том числе детей, молодежи, лиц с ограничениями жизнедеятельности;

усиление роли профессиональных общественных организаций в межведомственном взаимодействии, выявлении и поддержке

профессиональных инноваций, экспертной оценке и продвижении эффективных практик, их нормативном закреплении;

использование информационно-коммуникационных технологий в научно-методической деятельности;

развитие проектных и маркетинговых технологий в деятельности библиотек;

расширение международного профессионального взаимодействия и укрепление общественного сотрудничества.

Механизмы решения:

разработка единой концепции научного и методического обеспечения деятельности библиотек страны не зависимо от ведомственной принадлежности;

закрепление полномочий по научному и методическому обеспечению деятельности центральных библиотек субъектов Российской Федерации в нормативных актах о библиотечном деле субъекта Российской Федерации, а также библиотек других уровней и отраслевой принадлежности в ведомственных нормативных документах и уставах всех типов центральных библиотек;

разработка нормативной базы, обеспечивающей участие профессионального сообщества в решении вопросов реформирования сети библиотек и изменения профиля деятельности, преобразования конкретной библиотеки в иной тип учреждения;

восстановление научно-методических подразделений во всех центральных библиотеках субъектов Российской Федерации и муниципальных межпоселенческих центральных библиотеках с введением в штатное расписание библиотек должности методиста;

разработка Положения о федеральных библиотеках, как общероссийских научно-методических центрах по профильным направлениям деятельности;

создание Единой информационной системы (ЕИС) научно-методического обеспечения деятельности библиотек разных типов и ведомственной подчиненности;

проведение Всероссийской переписи библиотек в формате, предполагающем возможность мониторинга и доступность материалов для исследователей;

проведение всероссийского исследования «Научно-методическая деятельность в библиотечной сфере РФ и пути её развития»;

проведение разноуровневых профессиональных конкурсов и смотров с целью выявления лучших организационно-управленческих, маркетинговых и технологических инноваций, внедренных библиотеками страны;

реализация совместных проектов и программ, взаимообмена актуальными практиками и новаторскими технологиями библиотечной работы.

IV. Сценарии развития библиотечного дела

1. Инерционный -

Инерционный (пессимистический) сценарий описывает развитие библиотечного дела, исходя из тенденций предыдущего периода (2008-2019 гг.).

Состояние библиотечного дела к 2030 году в указанных условиях представлено в следующих тенденциях:

Количество общедоступных библиотек с учетом иных учреждений культуры, оказывающих библиотечные услуги, уменьшится на 4000 ед. (минус 9% к 2019 г.). Наиболее пострадавшей сферой станут сельские поселения, где сокращение сети достигнет более высокого уровня, еще более недоступными станут книги для детского населения, проживающего в сельской местности. Развитие внестационарных форм обслуживания, путем обеспечения муниципальных учреждений культуры в рамках современных объемов финансирования данного направления, не сможет компенсировать снижение масштабов обслуживания вследствие сокращения сети учреждений.

Сократится число самостоятельных библиотек, обслуживающих особые группы пользователей: детских библиотек, библиотек для слепых и слабовидящих.

Количество и масштабы работы ведомственных библиотек, исходя из тенденций последнего десятилетия, будут свертываться за счет объединения, закрытия и переориентирования на другие виды работы

Объем книжных фондов уменьшится за счет сокращения числа библиотек и списания литературы более, чем на 17%. При этом, произойдет значительное старение фонда. При условии сохранения объема комплектования библиотек на уровне 2019 года в составе фондов библиотек издания последнего десятилетия будут составлять не более 10%.

Меры по поддержке комплектования, заложенные в программу модернизации библиотек по модельному стандарту, изменят состояние фондов модернизированных учреждений. Однако, если опыт модернизации ограничится только включенными в программу библиотеками, рост доли актуальной литературы в общем фонде общедоступных библиотек коснется лишь 2,2% библиотек местного ведения.

Отсутствие новой литературы вызовет снижение выдачи литературы, которое лишь частично будет компенсировано предоставлением электронных изданий через Национальную электронную библиотеку и другие источники.

Посещаемость библиотечных учреждений вырастет на 10-12%, однако это произойдет за счет активного внедрения в практику досугово-клубных форм работы. Результатом данного процесса станет отчасти утрата специфических для библиотеки (информационно-библиотечных) функций и создаст условия для дальнейшего перепрофилирования библиотек в культурно-досуговые учреждения без библиотечного обслуживания.

Результатом описанных тенденций станет продолжение ослабления роли государства в информационной просветительской деятельности

в стране, особенно в наименее обеспеченной учреждениями культуры сфере – сельской местности.

Также сохранение отрицательной динамики показателей деятельности библиотек несет риск дальнейшей минимизации доступности достоверной информации, соответствующей национальным приоритетам Российской Федерации и культурному уровню граждан страны. Замещение достоверной информации набором сетевых ссылок будет иметь негативные последствия в том числе и для национальной безопасности страны.

2. Базовый сценарий

Базовый сценарий исполнения предусматривает увеличение темпов модернизации библиотек в рамках Национального проекта «Культура», увеличение количества библиотек, модернизирующихся за счет региональных бюджетов и за внебюджетные средства, постепенное создание и запуск федеральных механизмов и программ реализации Стратегии. В данном сценарии учитывается, что приоритетом является также повышение показателей комплектования библиотек.

При базовом сценарии не произойдет интенсивного развития, но видимое продвижение успешной модернизации библиотек, как одного из стратегических приоритетов государственной культурной политики, и улучшение комплектования будут способствовать заметному улучшению их положения, повышению качества и условий доступности информации для населения, повышению ресурсного обеспечения со стороны учредителей, бюджетов всех уровней, внебюджетных поступлений. Основной задачей базового сценария является улучшение доступа к информации и преодоление информационного неравенства населения (включая цифровое неравенство), сохранение объемов охвата населения библиотечным обслуживанием.

Базовый сценарий позволит также обеспечить запуск основных механизмов по обеспечению сохранности библиотечных фондов, книжных памятников и культурного наследия, увеличить долю общедоступных библиотек, ресурсное обеспечение деятельности которых будут соответствовать разработанным требованиям и нормативам.

Базовый сценарий предполагает осуществление исследовательских инициатив и мониторингов, разработку и финансирование федеральных и региональных ведомственных программ, по ключевым проблемам деятельности библиотек.

Базовый сценарий предполагает продвижение стратегических законодательных инициатив, направленных на обеспечение качественного и равного доступа к информации, комфортности предоставления библиотечных услуг. К 2030 году будут достигнуты следующие показатели: к 2030 году количество модельных библиотек увеличится до 1000 – 1100 единиц; поступления новых книг в фонды библиотек, в год достигнут 15 млн. ед.; 30% процентов библиотек, будет соответствовать стандартным требованиям по ресурсному обеспечению.

3. Инновационный сценарий

Инновационный сценарий, исходит из условий реализации настоящей Стратегии в полном объеме

Её исполнение предусматривает увеличение темпов модернизации библиотек с 110 до 400 библиотек в год, высокое увеличение количества библиотек, модернизирующихся за счет региональных бюджетов и за внебюджетные средства, быстрый запуск федеральных механизмов и программ реализации Стратегии. Приоритетными становятся все направления развития библиотек, с особым упором на цифровизацию.

Инновационный сценарий предусматривает быстрое достижение качественно иного социального статуса библиотек, обеспеченных ресурсами, кратное увеличение совокупных расходов на развитие библиотечного дела за счет всех источников.

Отличительными особенностями инновационного сценария станут значительные инвестиции в развитие материально-технической базы и инфраструктуры, обеспечивающие полную доступность всех библиотек для лиц с ограниченными возможностями здоровья, существенные инвестиции в человеческий капитал и систему профессионального образования, обеспечивающие лидирующие позиции библиотечного профессионального образования в России.

При реализации этого сценария будет достигнута высокая степень обеспечения сохранности библиотечных фондов, качественно новый уровень развития Национальной электронной библиотеки (НЭБ), корпоративных систем и облачных решений для совместной работы. Создан Национальный библиографический ресурс как единая система сбора, обработки и продвижения социально значимой информации. Практически все общедоступные библиотеки будут обеспечены широкополосным подключением к сети Интернет.

Реализация инновационного сценария позволит достигнуть прорывных результатов в количестве пользователей, обслуживаемых в стационарных условиях и дистанционно, а также количестве обращений к документам библиотечных фондов в различном виде.

V. Перечень показателей реализации настоящей Стратегии и этапы ее реализации. Прогнозные индикаторы

Реализация Стратегии осуществляется поэтапно: первый этап охватывает период 2021 – 2024 годы, второй этап 2025 – 2030 годы. На каждом этапе формируется план реализации Стратегии (план на первый этап утверждается в 2020 г., на второй – в 2024 г.) и устанавливаются соответствующие целевые показатели, синхронизированные со всеми отраслевыми документами стратегического планирования. План включает информацию о сроках выполнения, ответственных исполнителях, объемах и источниках финансового обеспечения мероприятий Стратегии.

Реализация пунктов 1-6 раздела основных направлений Стратегии требует изменения (разработки нового) нормативно-правового регулирования.

1. На первом этапе реализации Стратегии:

1. Обеспечивается исполнение федеральных проектов «Культурная среда», «Цифровая культура» национального проекта «Культура».

2. В рамках решения стратегических задач будут реализованы следующие направления:

совершенствование нормативно-правовой базы отрасли;
разработка и запуск федеральных и региональных, ведомственных программ, по ключевым проблемам деятельности библиотек;
формирование системы профессиональных стандартов и компетенций, подготовки и переподготовки кадров библиотечной отрасли;
проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развитию деятельности библиотек, в том числе проблемы сохранности библиотечных фондов.

К 2024 году будут достигнуты следующие показатели:

1. Рост посещений мероприятий библиотек:

2021 г. – 1,05 раз к показателю 2019 г.

2022 г. – 1,1 раз к показателю 2019 г.

2023 г. – 1,2 раз к показателю 2019 г.

2024 г. – 1,3 раз к показателю 2019 г.

2. Поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек, в год:

2021 г. – не менее 10 млн. ед.

2022 г. – не менее 12 млн. ед.

2023 г. – не менее 12 млн. ед.

2024 г. – не менее 12 млн. ед.

3. Рост доли библиотек, соответствующих требованиям и нормативам ресурсного обеспечения: до 10%.

4. Доля библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети Интернет: не менее 80%

5. Число модернизированных библиотек не менее 440 ед.

2021 г. – не менее 110 ед.

2022 г. – не менее 220 ед.

2023 г. – не менее 330 ед.

2024 г. – не менее 440 ед.

2. На втором этапе реализации Стратегии:

1. В рамках обеспечения исполнения федеральных проектов «Культурная среда», «Цифровая культура» национального проекта «Культура», путем реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» и региональных отраслевых, ведомственных программ будут решены следующие задачи стратегических направлений:

сформирована система межведомственного взаимодействия в библиотечной сфере;

по результатам проведенных исследований и мониторингов внесены корректировки в планы мероприятий по реализации Стратегии;

разработаны нормативы по обеспечению развития и модернизации библиотек, включая комплектование, материальное, информационно-технологическое и ресурсное обеспечение, профессиональную переподготовку кадров;

созданы ИКТ платформы федерального, регионального и корпоративного уровней для обеспечения информационной деятельности библиотек и их взаимодействия, в том числе межведомственного;

обеспечена полномасштабная деятельность федеральных и региональных ведомственных программ, по ключевым проблемам развития библиотек с учетом корректировок по результатам реализации программ на первом этапе;

создана система научно-методической поддержки деятельности библиотек всех уровней и ведомственных принадлежностей

К 2030 году будут достигнуты следующие показатели:

1. Рост посещений мероприятий библиотек в три раза к показателю 2019 г.

2025 г. – 1,5 раз к показателю 2019 г.

2026 г. – 1,7 раз к показателю 2019 г.

2027 г. – 1,9 раз к показателю 2019 г.

2028 г. – 2,0 раз к показателю 2019 г.

2029 г. – 2,5 раз к показателю 2019 г.

2030 г. – 3,0 раз к показателю 2019 г.

2. Поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек, в год:

2025 г. – не менее 12 млн. ед.

2026 г. – не менее 12 млн. ед.

2027 г. – не менее 12 млн. ед.

2028 г. – не менее 12 млн. ед.

2029 г. – не менее 12 млн. ед.

2030 г. – не менее 12 млн. ед.

3. Рост доли библиотек, соответствующих требованиям и нормативам ресурсного обеспечения: до 30 %.

4. Доля библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети Интернет: не менее 90%

5. Число модернизированных библиотек не менее 1010 ед.

2025 г. – не менее 550 ед.

2026 г. – не менее 660 ед.

2027 г. – не менее 770 ед.

2028 г. – не менее 880 ед.

2029 г. – не менее 990 ед.

2030 г. – не менее 1010 ед.

VI. Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение реализации Стратегии предусматривается за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников. Оценка средств консолидированного бюджета, необходимых для реализации Стратегии, проводится в рамках целевого варианта Бюджетного прогноза Российской Федерации до 2036 года.

В соответствии с процедурами бюджетного процесса, требуемый объем средств для реализации Стратегии будет ежегодно корректироваться в рамках внесения изменений в указанный бюджетный прогноз.

VII. Управление реализацией Стратегии

Реализация Стратегии базируется на выполнении мероприятий в области развития библиотечного дела, а также иных мероприятий и результатов, предусмотренных государственными (региональными, муниципальными) программами и национальными (федеральными) проектами (программами).

Достижение ключевых целей настоящей Стратегии обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти федерального, регионального и муниципального уровня по нормативно-правовому, проектному и ресурсному обеспечению деятельности библиотек. В целях реализации Стратегии государственные (региональные, муниципальные) программы и национальные (федеральные) проекты могут быть скорректированы в части дополнения новыми мероприятиями (результатами), изменения целей, задач, показателей, ожидаемых результатов, а также сроков выполнения и ответственных исполнителей.

Координацию реализации Стратегии осуществляет Министерство культуры Российской Федерации. Итоги мониторинга Стратегии отражаются в ежегодном докладе о реализации Стратегии. Данные мониторинга являются основой для принятия управленческих решений по внесению в Правительство Российской Федерации предложений о целесообразности продолжения работ и их корректировке.

Для комплексной оценки влияния библиотечного дела на параметры социально-экономического развития Российской Федерации будет обеспечена интеграция таких данных с данными иной отраслевой принадлежности.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Стратегии развития библиотечного дела
в Российской Федерации на период до 2030 года»

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития библиотечного дела Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Проект) подготовлен в целях комплексного развития библиотечного дела Российской Федерации, модернизации библиотечной системы страны, сохранения и пополнения библиотечных фондов, расширения свободного и равного доступа граждан к информации, совершенствования подготовки библиотечных кадров, внедрения информационных технологий и научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Проект предусматривает цели, задачи, стратегические приоритеты, основные механизмы и показатели модернизации библиотек Российской Федерации как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний и системы национальной безопасности.

Правовую основу проекта составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Указы Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности»; от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»; от 9 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»; от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства (2018-2027 годы); от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части развития муниципальных библиотек; иные нормативные правовые акты, определяющие основные направления развития библиотечного дела.

Проект основывается на следующих принципах:

сохранение российской культуры, традиционных ценностей в интересах национальной безопасности, укрепления единства нации, политической и социальной стабильности;

повышение качества жизни через обеспечение прав граждан на доступ к современной и достоверной информации;

обеспечение свободы выбора способов и средств доступа к информации и получения знаний;

обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа к государственным (муниципальным) услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества, пространству знаний в электронной среде;

сохранение и развитие сети общедоступных библиотек как площадок

офлайн общения, предоставления свободного и равного доступа граждан к информации, услугам и знаниям, отличных от цифровых;

обеспечение защиты приоритетов государства и интересов граждан в информационной сфере, поддержка высокого уровня информации и услуг, соответствующего культурному и образовательному уровню граждан Российской Федерации.

При разработке Проекта учтена необходимость развития механизмов межотраслевого взаимодействия и реализации межведомственных проектов (программ), координации деятельности заинтересованных федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, соответствующих общественных, научных, образовательных организаций, институтов гражданского общества и экспертного сообщества.

Проект будет являться основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в сфере развития библиотечного дела в субъектах Российской Федерации.

Ответственными исполнителями за подготовку и проведение мероприятий проекта являются: Министерство культуры Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Правительства субъектов Российской Федерации.

Реализация Проекта не влечёт за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Проект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В Проекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.
